

Số: /LN:STC-SYT Kon Tum, ngày tháng năm

Về việc đề nghị dừng hỗ trợ chi
phí khám, chữa bệnh cho đối
tượng từ nguồn ngân sách địa
phương đã bố trí qua Quỹ khám,
chữa bệnh cho người nghèo.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum.

Trên cơ sở đề xuất của Sở Y tế tại Văn bản số 1301/SYT-KHTC ngày 04 tháng 5 năm 2023 về việc xin ý kiến về hoạt động của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo. Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Liên ngành: Sở Tài chính, Sở Y tế báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét chỉ đạo thực hiện như sau:

1. Về Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum:

1.1. Về cơ sở pháp lý thành lập Quỹ:

Căn cứ quy định tại **(i)** Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng chính phủ về việc khám chữa bệnh cho người nghèo **(ii)** Quyết số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo và **(iii)** Thông tư Liên tịch số 33/2013/TTLT-BYT-BTC ngày 18 tháng 10 năm 2013 của Liên bộ: Bộ Y tế - Bộ Tài chính Hướng dẫn tổ chức thực hiện Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01 tháng 3 năm 2012 của Thủ tướng chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo. Trong đó:

- Tại Khoản 2 Điều 1 Quyết số 14/2012/QĐ-TTg (*sửa đổi, bổ sung Điều 3 Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg*) quy định:

“Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo là Quỹ của Nhà nước, hoạt động theo nguyên tắc không vì lợi nhuận, bảo toàn và phát triển nguồn vốn, được hình thành từ các nguồn sau:

a) Ngân sách nhà nước hỗ trợ Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo để thực hiện các chế độ quy định tại khoản 1, 2 và 3 Điều 4 Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg theo phân cấp quản lý ngân sách nhà nước hiện hành.

b) Đóng góp của các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài.

c) Các nguồn tài chính hợp pháp khác.”

- Tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 3 Quyết số 14/2012/QĐ-TTg quy định:

“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm củng cố, duy trì và phát triển Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo đã được thành lập theo Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15 tháng 10 năm 2002 của Thủ tướng Chính phủ về

việc khám, chữa bệnh cho người nghèo; quy định cụ thể về trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ đối với các nội dung quy định tại khoản 3 Điều 1 Quyết định này phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tại địa phương.

2. Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo được cân đối trong dự toán ngân sách hàng năm của địa phương.”

Các quyết định của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư Liên tịch của Liên bộ: Bộ Y tế - Bộ Tài chính nêu trên hiện nay Trung ương chưa có văn bản điều chỉnh, thay thế, bãi bỏ.

Căn cứ các quy định nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 363/QĐ-UBND ngày 21 tháng 7 năm 2014 về việc thành lập Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum và Quyết định số 58/2014/QĐ-UBND ngày 23 tháng 10 năm 2014 ban hành Quy định về trình tự, thủ tục, mức hỗ trợ và công tác quản lý, sử dụng quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum.

1.2. Về kinh phí bố trí qua các năm:

Căn cứ Quyết định số 58/2014/QĐ-UBND ngày 23 tháng 10 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh; trong đó:

- Tại Điều 10 quy định: “*Kinh phí chi quản lý Quỹ được bố trí trong dự toán chi sự nghiệp y tế hàng năm của Sở Y tế...*”

- Tại điểm a Khoản 1 Điều 11 quy định: “*Đối với kinh phí hỗ trợ khám, chữa bệnh cho đối tượng: Hàng năm, căn cứ tình hình thực hiện năm trước (thu, chi Quỹ từ nguồn ngân sách nhà nước, nguồn huy động, tài trợ và nguồn kinh phí hợp pháp khác) và khả năng ngân sách của địa phương; Ban quản lý Quỹ xây dựng dự toán kinh phí hỗ trợ chi phí khám, chữa bệnh cho các đối tượng gửi Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.*”

Hàng năm, trên cơ sở đề xuất của Sở Y tế (cơ quan thường trực quản lý Quỹ), Sở Tài chính đã tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ kinh phí hỗ trợ khám, chữa bệnh cho đối tượng hàng năm cho Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh (qua Sở Y tế), cụ thể: năm 2015: 5.192 triệu đồng¹; năm 2017: 1.000 triệu đồng²; năm 2018: 1.000 triệu đồng³; năm 2019: 34.913 triệu đồng⁴; năm 2020: 14.072 triệu đồng⁵; năm 2021:

¹ Quyết định số 438/QĐ-UBND ngày 03 tháng 7 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tạm cấp kinh phí cho Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum năm 2015 (2.000 triệu đồng); Quyết định số 1189/QĐ-UBND ngày 18 tháng 11 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tạm cấp kinh phí cho Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum (đợt 2) năm 2015 (2.153 triệu đồng); Quyết định số 1349/QĐ-UBND ngày 28 tháng 12 năm 2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tạm cấp kinh phí cho Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh Kon Tum (đợt 3) năm 2015 (1.039 triệu đồng)

² Quyết định số 1507/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2017

³ Quyết định số 1327/QĐ-UBND ngày 08/12/2017 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế-xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2018

⁴ Dự toán giao đầu năm 2019 (Quyết định số 1372/QĐ-UBND ngày 10/12/2018 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2019): 3.613 triệu đồng; Quyết định số 667/QĐ-UBND ngày 28 tháng 6 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phân bổ và sử dụng nguồn kinh phí ngân sách tỉnh giảm cấp do cơ cấu tiền lương vào giá dịch vụ khám chữa bệnh: 30.300 triệu đồng (trong đó,

14.072 triệu đồng⁶; năm 2022: 14.072 triệu đồng⁷; năm 2023: 12.000 triệu đồng⁸.

Đối với kinh phí chi quản lý Quỹ được bố trí trong dự toán chi sự nghiệp y tế hàng năm của Sở Y tế, cụ thể: giai đoạn 2015-2021: 174 triệu đồng/năm, 2022-2023: 198 triệu đồng/năm.

2. Liên ngành đã chủ động trao đổi với một số tỉnh và rà soát các văn bản trả lời, hướng dẫn của Bộ Tài chính, Bộ Y tế về việc bố trí ngân sách địa phương cho Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo của địa phương:

2.1. Ngày 28 tháng 3 năm 2023, Bộ Tài chính có Văn bản số 2790/BTC-HCSN về việc hoạt động của Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo (văn bản trả lời cho Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông); trong đó Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

“1. Các quy định hiện hành về Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo:

a) Theo Điều 89 Luật Khám, chữa bệnh (KCB) năm 2009: Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh là quỹ xã hội, từ thiện được thành lập và hoạt động để hỗ trợ chi phí KCB cho các đối tượng có hoàn cảnh khó khăn hoặc không có khả năng chi trả chi phí KCB và các hoạt động khác phục vụ cho công tác KCB.

b) Theo quy định của Luật Bảo hiểm y tế (BHYT) năm 2008, từ năm 2009 người nghèo thuộc đối tượng được ngân sách nhà nước mua thẻ BHYT, theo đó đã chuyển đổi từ hình thức ngân sách nhà nước cấp thực thanh, thực chi chi phí KCB cho người nghèo cho các cơ sở KCB theo Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg sang mua thẻ BHYT cho đối tượng.

c) Theo quy định tại Khoản 11 Điều 8 Luật ngân sách nhà nước năm 2015, có hiệu lực từ ngày 01/01/2017, ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách có nguồn thu, nhiệm vụ chi trùng với nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách nhà nước. Theo đó, ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động của Quỹ KCB cho người nghèo.

d) Khoản 3 Điều 26 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định đối với cơ sở KCB tùy theo khả năng nguồn tài chính trích lập Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh để hỗ trợ cho đối tượng chính sách thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo hoặc gia đình có khó khăn về kinh tế.

2. Theo quy định tại Điều 111 Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2024), Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh gồm

hoàn trả tạm ứng ngân sách tỉnh năm 2017, 2018: 20.300 triệu đồng); Quyết định số 1422/QĐ-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2019 về việc điều chỉnh, phân bổ nguồn kinh phí ngân sách tỉnh giảm cấp do cơ cấu tiền lương vào giá dịch vụ khám chữa bệnh (1.000 triệu đồng)

⁵ Quyết định số 1378/QĐ-UBND ngày 10/12/2019 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2020

⁶ Quyết định số 1237/QĐ-UBND ngày 10/12/2020 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021

⁷ Quyết định số 1168/QĐ-UBND ngày 10/12/2021 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch KT-XH và dự toán ngân sách nhà nước năm 2022

⁸ Quyết định số 793/QĐ-UBND ngày 09/12/2022 của UBND tỉnh về việc giao chỉ tiêu kế hoạch KT-XH và dự toán ngân sách nhà nước năm 2023

các loại sau: (i) do tổ chức, cá nhân thành lập được tổ chức, hoạt động và quản lý theo quy định của pháp luật về quỹ xã hội, quỹ từ thiện; (ii) do cơ sở KCB thành lập từ nguồn tài trợ, viện trợ của các tổ chức, cá nhân, nguồn kinh phí của cơ sở KCB (nếu có) và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật...

Căn cứ các quy định trên, đề nghị địa phương không cấp kinh phí hoạt động (chi quản lý Quỹ và chi hỗ trợ cho các đối tượng) cho Quỹ KCB cho người nghèo từ nguồn ngân sách nhà nước; đồng thời tổ chức hoạt động của Quỹ theo các quy định hiện hành về Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo nêu tại khoản 1 công văn này, từ ngày 01/01/2024, thực hiện theo quy định tại Điều 111 Luật KCB năm 2023

Trường hợp cần có chính sách hỗ trợ đặc thù của địa phương đối với một số đối tượng, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các đơn vị chức năng căn cứ quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, khám chữa bệnh...dự thảo chính sách, lấy ý kiến các Bộ, cơ quan có liên quan, tổng hợp trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định từ nguồn cân đối ngân sách địa phương và các nguồn lực hợp pháp khác của địa phương.”

2.2. Ngày 11 tháng 4 năm 2023 Bộ Y tế có văn bản số 2054/BYT-VPB1 ngày 11 tháng 4 năm 2023 về việc xử lý các khó khăn vướng mắc về thể chế, chính sách của tỉnh Hà Tĩnh thuộc thẩm quyền giải quyết của Bộ Y tế; trong đó, Bộ Y tế trả lời về đề nghị có hướng dẫn cụ thể về việc hoạt động của Quỹ khám chữa bệnh cho người nghèo để các địa phương có cơ sở thực hiện như sau:

“Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo được thành lập và hoạt động theo Quy định tại Khoản 2, Điều 1 và Khoản 1, Khoản 2 Điều 3 Quyết định số 14/2012/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 139/2002/QĐ-TTg ngày 15/10/2002 của Thủ tướng Chính phủ về khám, chữa bệnh cho người nghèo. Theo quy định tại Khoản 11 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, từ ngày 01/01/2017 ngân sách nhà nước không hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo. Vì vậy Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo đã không còn được duy trì là Quỹ tài chính nhà nước mà chỉ còn có thể hoạt động dưới loại hình là Quỹ xã hội từ thiện, hoạt động theo các quy định tại Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của Quỹ xã hội, Quỹ từ thiện.

Để tiếp tục bảo đảm thực hiện các chính sách an sinh xã hội, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố cần phải lập phương án trình Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố ban hành chính sách hỗ trợ khám, chữa bệnh đối với một số đối tượng theo thẩm quyền dựa theo quy định tại Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước. Mức hỗ trợ do Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố xem xét, quyết định trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách của địa phương. Nguồn kinh phí thực hiện chế độ hỗ trợ do ngân sách địa phương tự bảo đảm.”

Căn cứ ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Y tế tại các Văn bản nêu trên, Liên ngành: Sở Tài chính, Sở Y tế báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo thực hiện như sau:

1. Dừng hỗ trợ chi phí khám, chữa bệnh cho đối tượng từ nguồn ngân sách tỉnh đã bố trí qua Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo năm 2023⁹ và kinh phí chi quản lý Quỹ¹⁰ theo ý kiến của Bộ Tài chính tại Văn bản số 2790/BTC-HCSN ngày 28/3/2023.

2. Sở Y tế (*cơ quan thường trực của Ban Quản lý Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo tỉnh*) có trách nhiệm tổ chức hoạt động của Quỹ theo các quy định hiện hành về Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo nêu tại khoản 1 Văn bản số 2790/BTC-HCSN ngày 28/3/2023, từ ngày 01/01/2024, thực hiện theo quy định tại Điều 111 Luật KCB năm 2023.

3. Sở Tài chính chủ trì, phối hợp Sở Y tế rà soát, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định thu hồi kinh phí ngân sách tỉnh đã bố trí qua Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo và kinh phí chi quản lý Quỹ năm 2023 (đối với phần kinh phí đến nay chưa sử dụng). Hoàn thành trước ngày 20/5/2023.

4. Giao Sở Y tế chủ trì, phối hợp Sở Tài chính và các đơn vị liên quan nghiên cứu các quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, khám chữa bệnh...và khả năng cân đối ngân sách địa phương, xây dựng chính sách đặc thù của địa phương để hỗ trợ chi phí khám chữa bệnh cho một số đối tượng chính sách thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo trên địa bàn tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình cấp thẩm quyền xem xét, quyết định theo hướng dẫn của Bộ Tài chính, Bộ Y tế để thực hiện từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.

Liên ngành báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo thực hiện./.

SỞ Y TẾ
GIÁM ĐỐC

SỞ TÀI CHÍNH
KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Võ Văn Thanh

Huỳnh Ngọc Hùng

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, STC-SYT.

⁹ Dự toán giao đầu năm 2023: 12.000 triệu đồng. Sở Tài chính đã thông báo kinh phí cho Quỹ Khám, chữa bệnh cho người nghèo thực hiện 02 quý đầu năm (*theo tiến độ thực hiện dự toán hàng quý*): 5.315 triệu đồng, kinh phí còn lại chưa thông báo: 6.685 triệu đồng.

¹⁰ Dự toán năm 2023 cấp trong sự nghiệp y tế (đã trừ 10% tiết kiệm thực hiện CCTL theo quy định): 198 triệu đồng